



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ОДАЗИВНОГ ИЗВЕШТАЈА ГРАДА ПРОКУПЉА



Број: 400-975/2023-04/26
Београд, 25. децембар 2024. године



Садржај:

РЕЗИМЕ	3
1. УВОД	4
1.1. Циљ и методе провере.....	4
1.2. Основни подаци о субјекту ревизије.....	5
2. ПРОВЕРА ВЕРОДОСТОЈНОСТИ НАВОДА У ОДАЗИВНОМ ИЗВЕШТАЈУ	7
2.1. Избор најповољнијих извођача радова није извршен применом одабраног критеријума (најнижа понуђена цена)..	7
2.1.1. Опис направилности.....	7
2.1.2. Мера исправљања наведена у Одазивном извештају и до дана вршења ревизије Одазивног извештаја.....	7
2.1.3. Провера веродостојности мере исправљања	11
3. МИШЉЕЊЕ	12



РЕЗИМЕ

Државна ревизорска институција је извршила проверу веродостојности Одазивног извештаја, који је субјект ревизије, Град Прокупље, био дужан да достави на основу захтева из Извештаја о ревизији правилности пословања код директних корисника буџетских средстава Града Прокупља, у делу који се односи на јавне набавке у 2021. и 2022. години и расходе за запослене у 2022. години, број: 400-975/2023-04/20 од 21. децембра 2023. године.

Циљ ревизије је био добити довољне и одговарајуће доказе за изрицање мишљења о веродостојности Одазивног извештаја, у делу избора најповољнијих извођача радова, применом одабраног критеријума (најнижа понуђена цена), код јавне набавке за текуће поправке и одржавање осталих објеката, одржавање градских и сеоских улица, макадамских путева и улица, путне инфраструктуре и путних објеката, крпљење ударних рупа и насипање путева на територији Града Прокупља. Државна ревизорска институција је изрела мишљење да је Одазивни извештај, који је доставио субјект ревизије, веродостојан.



1. УВОД

Извршили смо проверу веродостојности Извештаја о отклањању откривених неправилности, број: 400-219/24-01 од 19.03.2024. године (у делу избора најповољнијих извођача радова, применом одабраног критеријума (најнижа понуђена цена), код јавне набавке за текуће поправке и одржавање осталих објеката, одржавање градских и сеоских улица, макадамских путева и улица, путне инфраструктуре и путних објеката, крпљење ударних рупа и насипање путева на територији Града Прокупља), који се односи на Извештај о ревизији правилности пословања код директних корисника буџетских средстава Града Прокупља, у делу који се односи на јавне набавке у 2021. и 2022. години и расходе за запослене у 2022. години, у складу са Законом о Државној ревизорској институцији¹ и Пословником Државне ревизорске институције².

1.1. Циљ и методе провере

Државна ревизорска институција (у даљем тексту: Институција) је донела Извештај о ревизији правилности пословања код директних корисника буџетских средстава Града Прокупља, у делу који се односи на јавне набавке у 2021. и 2022. години и расходе за запослене у 2022. години (у даљем тексту: Извештај о ревизији), у којем је од субјекта ревизије, Града Прокупља, захтевала да у року од 90 дана поднесе Извештај о отклањању откривених неправилности (у даљем тексту: Одазивни извештај).

Субјект ревизије је, у остављеном року, доставио Одазивни извештај. У Одазивном извештају су исказане мере исправљања за све утврђене неправилности. Међутим, Институција је при оцени веродостојности утврдила да Град Прокупље није у целости ни адекватно документовао мере исправљања, тако да је за неке наводе изражена сумња да нису истинити.

Правни основ за ову проверу садржан је у члану 40 став 4 Закона о Државној ревизорској институцији, којим је Институција овлашћена да проверава веродостојност одазивног извештаја, поредећи га са резултатима ревизије. Детаљнији поступак провере веродостојности одазивног извештаја уређен је чланом 36 Пословника Државне ревизорске институције.

Циљ ове провере био је прибављање одговарајућих и довољних доказа за изрицање мишљења о веродостојности одазивног извештаја. Оценом истинитости навода о мерама исправљања субјекта ревизије, добили смо довољне и задовољавајуће доказе о пословању субјекта ревизије, на основу којих можемо, у послеревизионом поступку, да изрекнемо мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Овом провером обухваћен је период пословања субјекта ревизије од 21.12.2023. године до 19.03.2024. године, односно од дана уручења Извештаја о ревизији до последњег дана рока за подношење Одазивног извештаја. Приказали смо и предузете мере и активности од последњег дана рока за подношење Одазивног извештаја до израде овог извештаја.

За проверу веродостојности Одазивног извештаја размотрили смо добијену документацију субјекта ревизије о спровођењу мера исправљања које су биле наведене у Захтеву Институције за достављање одазивног извештаја.

У овом извештају:

- представљамо резиме налаза садржаних у Извештају о ревизији, за које је било потребно предузети мере исправљања;
- резимирамо мере исправљања за отклањање утврђених неправилности, за које је субјект ревизије, Град Прокупље, навео у свом Одазивном извештају да их је предузео;
- дајемо закључке о истинитости навода из Одазивног извештаја;
- дајемо мишљење о веродостојности Одазивног извештаја.

¹ „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18-др.закон

² „Службени гласник РС“, број 9/09



1.2. Основни подаци о субјекту ревизије

Град Прокупље је седиште Топличког Управног округа. Налази се на југу Србије, у области централног Балкана. Град се развио на месту античког Хамеума, а свој назив је добио по Храму Светог Прокопија, који потиче из X века. Простире се на површини од 759 km². Река Топлица (по којој је читав крај добио име) извире испод Копаоника и тече на исток у дужини од 136 km. Плодно тле, идеална надморска висина, рудно богатство, богатство термалних и минералних извора, долиנסке равнице и брдовито залеђе са многобројним могућностима експлоатације, врло рано су привукли праисторијске заједнице да на таквим, изузетно погодним местима, заснују своја станишта, што је и потврђено археолошким истраживањима.

У Граду постоји 107 насељених места, од чега једно градско и 106 сеоских места. Према прелиминарним подацима са последњег пописа 2022. године, у Граду је живело 36.280 становника, док је према попису из 2011. године било 44.479 становника. Статус града, Прокупље је добило у јуну 2018. године.

Град је оснивач: Јавног комуналног предузећа „Намтеум“ (у ликвидацији), Јавног комуналног предузећа „Градски водовод“ Прокупље и Јавног предузећа за урбанизам и уређење Града Прокупља.

Образовање је организовано у девет основних школа (ОШ „Никодије Стојановић Татко“ Прокупље, ОШ „Ратко Павловић Ћићко“ Прокупље, ОШ „9. октобар“ Прокупље, ОШ „Милић Ракић Мирко“ Прокупље, Основне музичке школе „Корнелије Станковић“ Прокупље, Школе за основно образовање одраслих „Тихомир Станковић“ Прокупље, Специјалне школе „Свети Сава“ Прокупље, ОШ „Вук Караџић“ Житни Поток и ОШ „Светислав Мирковић Ненад“ Мала Плана), као и четири средње школе (Пољопривредне школе „Радош Јовановић Сеља“ Прокупље, Гимназије Прокупље, Медицинске школе „Др Алекса Савић“ Прокупље и Техничке школе „15. мај“ Прокупље).

Органи Града Прокупља су: Скупштина Града, Градоначелник, Градско веће, Градска управа и Градско правобранилаштво.

Статутом Града Прокупља³ утврђена су овлашћења Града Прокупља. Град врши надлежности утврђене Уставом и законом, као и друге надлежности и послове државне управе који су јој законом поверени.

Скупштина Града је највиши орган Града који врши основне функције локалне власти, утврђене Уставом, законом и Статутом. Скупштину Града чини 55 одборника. За разматрање питања из своје надлежности, Скупштина Града оснива стална и повремена радна тела.

Извршни органи Града су Градоначелник и Градско веће. Градоначелник представља и заступа Град и врши друге послове утврђене законом, Статутом и другим актима Града. Градоначелник има заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност. Градско веће чине: градоначелник, заменик градоначелника и девет чланова Градског већа.

За вршење управних послова у оквиру права и дужности Града и одређених стручних послова за потребе Скупштине Града, Градоначелника и Градског већа, образује се Градска управа као јединствен орган. Радом Градске управе руководи начелник Градске управе.

У складу са Правилником о организацији и систематизацији радних места у Градској управи Града Прокупља, Градском правобранилаштву Града Прокупља и Служби интерне ревизије Града Прокупља⁴, основне организационе јединице Градске управе су одељења (Одељење за буџет и финансије, Одељење за урбанизам, стамбено-комуналне делатности и грађевинарство, Одељење за општу управу, Одељење за друштвене делатности, Одељење за привреду, пољопривреду и локални економски развој, Одељење за локалну пореску администрацију, Одељење Комуналне милиције и Одељење за инспекцијске послове) и стручне службе (Служба за управљање људским ресурсима и Служба за јавне набавке).

³ „Службени лист Општине Прокупље“, број 15/18

⁴ „Службени лист Града Прокупља“, број 13/23



У Градској управи постављају се помоћници градоначелника за поједине области (економски развој, урбанизам, примарну здравствену заштиту, заштиту животне средине, пољопривреду и друго), у складу са Статутом Града. Помоћнике градоначелника поставља и разрешава градоначелник. У Градској управи могу бити постављена највише три помоћника градоначелника.

Послове правне заштите имовинских права и интереса Градске управе обавља Градско правобранилаштво Града Прокупља. Делокруг, организација и рад Градског правобранилаштва уређују се Одлуком Скупштине о Градском правобранилаштву Града Прокупља.

Директни корисници средстава буџета Града Прокупља су: (1) Скупштина Града, (2) Градоначелник, (3) Градско веће, (4) Градска управа и (5) Градски правобранилац.

Индиректни корисници буџета Града Прокупља су: (1) Предшколска установа „Невен“ Прокупље, (2) Туристичка организација Града Прокупља, (3) Народни музеј „Топлице“ Прокупље, (4) Дом културе „Радивој Увалић Бата“ Прокупље, (5) Народна библиотека „Раде Драинац“ Прокупље, (6) Историјски архив „Топлице“ Прокупље, (7) Културно образовни центар „Топлица“ Прокупље и (8) 92 месне заједнице.

Град Прокупље има својство правног лица. Седиште Града је у Прокупљу, у Улици Никодија Стојановића Татка број 2. Матични број Града је 07107625, ПИБ 100506227, а рачун извршења буџета (који се води у Управи за трезор Прокупље), 840–66640-28.



2. ПРОВЕРА ВЕРОДОСТОЈНОСТИ НАВОДА У ОДАЗИВНОМ ИЗВЕШТАЈУ

2.1. Избор најповољнијих извођача радова није извршен применом одабраног критеријума (најнижа понуђена цена)

2.1.1. Опис направилности

Градска управа Града Прокупља је у 2021. и 2022. години:

- 1) преузела обавезе и извршила плаћања у укупном износу од 119.717.077 динара са ПДВ-ом, по закљученом оквирном споразуму (и појединачним уговорима), након спроведеног поступка јавне набавке за текуће поправке и одржавање осталих објеката, одржавање градских и сеоских улица, макадамских путева и улица, путне инфраструктуре и путних објеката, крпљење ударних рупа и насипање путева на територији Града Прокупља у 2021/2022. години;
- 2) преузела обавезе и извршила плаћања у укупном износу од 20.317.200 динара са ПДВ-ом, по закљученом оквирном споразуму (и појединачним уговорима), након спроведеног поступка јавне набавке за текуће поправке и одржавање осталих објеката, одржавање градских и сеоских улица, макадамских путева и улица, путне инфраструктуре и путних објеката, крпљење ударних рупа и насипање путева на територији Града Прокупља у 2022/2023. години;
- 3) преузела обавезе и извршила плаћања у укупном износу од 3.787.200 динара са ПДВ-ом, по закљученим појединачним уговорима, након спроведеног поступка јавне набавке за зимско одржавање локалних путева на територији Града Прокупља у 2021/2022. години, обликованом у три партије;
- 4) преузела обавезе у укупном износу од 18.080.000 динара са ПДВ-ом, по закљученим појединачним уговорима, након спроведеног поступка јавне набавке за зимско одржавање градских и сеоских улица, макадамских путева и улица, путне инфраструктуре и путних објеката на територији Града Прокупља у сезони 2022/2023 године, обликованом у пет партија;

у којима избор најповољнијих извођача радова није извршен применом одабраног критеријума (најнижа понуђена цена), јер избор понуде са најнижим збиром јединичних цена не значи да је и укупна цена понуде најнижа. Укупна цена понуде је збир вредности свих позиција, а вредност позиције зависи и од јединичне цене и од количине (Прилог 2 – Јавне набавке – Спровођење јавних набавки, А) Спровођење поступака јавних набавки у 2021. години, набавке под редним бројевима 4 и 10, Б) Спровођење поступака јавних набавки у 2022. години, набавке под редним бројевима 1 и 7).

2.1.2. Мера исправљања наведена у Одазивном извештају и до дана вршења ревизије Одазивног

Субјект ревизије је у Одазивном извештају навео:

- ✓ да је Градска управа извештаја Града Прокупља наведену неправилност отклонила, јер је код јавне набавке зимског одржавања локалних путева и улица на територији Града Прокупља у 2023/2024. години, избор најповољнијег понуђача извршила на основу укупне цене понуде, збиром вредности свих позиција, а да је вредност позиције одређивала као производ јединичних цена и количина;
- ✓ да је наведени критеријум, Градска управа Града Прокупља примењивала у свим јавним набавкама покренутим након достављеног Извештаја Државне ревизорске институције, и то код: јавне набавке електричне енергије за сезону 2024/2025. године и јавне набавке горива за потребе службених возила Градске управе Града Прокупља за 2024. годину.

Као доказе да су мере исправљања предузете, субјект ревизије је, уз Одазивни извештај, приложио: План зимског одржавања локалних путева и улица на територији Града Прокупља



у 2023/2024. години, са предмером и предрачуном радова на зимском одржавању локалних путева, на територији Града Прокупља, за партије 1, 2, 3, 4 и 5; Образац понуде за јавну набавку зимског одржавања градских и сеоских улица, макадамских путева и улица, путне инфраструктуре и путних објеката на територији Града Прокупља у 2023/2024. години (Партија 1); Образац структуре цене за зимско одржавања градских и сеоских улица, макадамских путева и улица, путне инфраструктуре и путних објеката, на територији Града Прокупља у 2023/2024. години (Партија 1); Образац понуде за зимско одржавања локалних путних праваца, брдско-планинског типа: МК Крушевица, МК Житни Поток, МК Растовница (Партија 2); Образац структуре цене за зимско одржавања градских и сеоских улица, макадамских путева и улица, путне инфраструктуре и путних објеката на територији Града Прокупља у 2023/2024. години (Партија 2); Образац понуде за зимско одржавања локалних путних праваца, брдско-планинског типа: МК Цигољ, МК Трнов Лаз (Партија 3); Образац структуре цене за зимско одржавања градских и сеоских улица, макадамских улица и путева, путне инфраструктуре и путних објеката на територији Града Прокупља у 2023/2024. години (Партија 3); Образац понуде за јавну набавку зимског одржавања градских улица прве и друге категорије (Партија 4); Образац структуре цене за јавну набавку зимског одржавања градских улица прве и друге категорије (Партија 4); Образац понуде за јавну набавку зимског чишћења тротоара, тргова, паркова и БИД зоне у Прокупљу (Партија 5); Образац структуре цене за јавну набавку зимског чишћења тротоара, тргова, паркова и БИД зоне у Прокупљу (Партија 5); Образац структуре цене са упутством како да се попуни, за јавну набавку електричне енергије за потребе Градске управе Града Прокупља (број ЈН: 401-17/24-13); Образац структуре цене за јавну набавку горива за потребе службених возила Градске управе Града Прокупља за 2024. годину (број ЈН: 401-25/24-13); Образац структуре цена за јавну набавку лож уља за грејну сезону 2023/2024 (број ЈН: 401-156/23-13).

При оцени веродостојности, Институција је утврдила да Град Прокупље није у целости спровео ни адекватно документовао мере исправљања, тако да је за неке наводе изражена сумња да нису истинити.

Истичемо да субјект ревизије није доставио доказе да је отклонио утврђену неправилност, у делу избора најповољнијих извођача радова, применом одабраног критеријума (најнижа понуђена цена), и то код јавне набавке за текуће поправке и одржавања осталих објеката, одржавања градских и сеоских улица, макадамских путева и улица, путне инфраструктуре и путних објеката, крпљење ударних рупа и насипање путева на територији Града Прокупља.

Субјект ревизије није спровео нову јавну набавку, већ је наставио са закључивањем уговора по постојећем оквирном споразуму, при чему је исти закључен на основу избора понуде са најнижим збиром јединичних цена.

У периоду након достављеног Одазивног извештаја, Градска управа Града Прокупља је спровела активности и предузела мере у погледу отклањања утврђене неправилности, која се односила на избор најповољнијег извођача радова применом одабраног критеријума (најнижа понуђена цена), и то код јавне набавке за текуће одржавања путева на територији Града Прокупља у 2024. години, и о томе доставила доказе.

Наиме, Градска управа Града Прокупља је донела Одлуку о спровођењу отвореног поступка јавне набавке „Текуће одржавања путева на територији Града Прокупља“ (број: 13 401-105 од 13.06.2024. године), у складу са Планом јавних набавки за 2024. годину. Истом одлуком, образована је трочлана Комисија за јавну набавку и одређена су њена овлашћења, дужности и задаци. Потписаном изјавом, чланови Комисије су потврдили да, у предметној јавној набавци, нису у сукобу интереса.

Процењена вредност јавне набавке износила је 16.666.667 динара без ПДВ-а, а средства су опредељена у оквиру раздела Градске управе и економске класификације 425100 – Текуће поправке и одржавања зграда и објеката, у складу са Изменом Финансијског плана (број: 400-



308/2024-04 од 07.06.2024. године), као и утврђеним предмером и предрачуном радова, достављеним од стране стручног лица.

Јавни позив и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 15.06.2024. године. Рок за подношење понуда био је 15.07.2024. године.

Конкурсном документацијом предвиђени су критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта, и то:

- ✓ у погледу техничког капацитета захтевано је (између осталог) да је понуђач током периода од највише три последње године (пре истека рока за подношење понуда), извео радове исте или сличне предмету набавке, у укупној вредности од најмање 20.000.000 динара са ПДВ;
- ✓ у погледу стручног капацитета захтевано је (између осталог) да понуђач има у радном односу, или радно ангажованих по другом основу, у складу са Законом о раду, другим законима и подзаконским актима једног инжењера са лиценцом 410 или 412 или 418 или 812, једног грађевинског техничара, као и најмање 23 производна радника – путара, руковаоца машинама, возача и остало;
- ✓ у погледу алата, погонске или техничке опреме захтевано је да понуђач располаже по основу власништва, закупа, лизинга или на други одговарајући начин: (1) багером (најмање један комад); (2) комбинованом машином (најмање један комад); (3) булдожером (најмање један комад); (4) камионом кипером (најмање пет комада); (5) грејдером (најмање један комад); (6) цистерном за воду (најмање један комад); (7) гарнитуром ваљака (најмање четири комада); (8) машином за сечење асфалта (најмање један комад); (9) компресором са пикамером (најмање један комад); (10) утоваривачем (најмање један комад); (11) финишером (најмање један комад); (12) асфалтном базом (најмање један комад) и (13) постројењем за одлагање отпада на регионалној депонији неопасног отпада, удаљеној до 100 км од седишта Наручиоца;
- ✓ у погледу стандарда осигурања квалитета и управљања животном средином, захтевано је да понуђач поседује: сертификат ISO 18001:2007 (OHSAS 45001), који се односи на безбедност и здравље на раду и сертификат ISO 14001:2015, који се односи на менаџмент заштите животне средине.

У делу квалитативних критеријума за избор привредног субјекта, Наручилац је захтевао да понуђачи морају да имају одговарајући ниво осигурања од професионалне одговорности (у минималном износу од 4.000.000 динара), и да доставе доказе о истом, у складу са одредбама Закона о планирању и изградњи⁵ (којим је, у члану 129а, прописано да правно лице или предузетник, који обавља послове израде планских докумената, израде и контроле техничке документације, односно које је извођач радова, вршилац стручног надзора или техничког прегледа, мора бити осигурано од одговорности за штету коју може причинити другој страни, односно трећем лицу (осигурање од професионалне одговорности)) и одредбама Правилника о условима осигурања од професионалне одговорности⁶.

У Обрасцу структуре цена за радове на текућем одржавању путева Града Прокупља у 2024. години (који је саставни део конкурсне документације), Наручилац је захтевао податке о количини, као и податке о јединичним ценама и укупним износима по позицијама (без ПДВ-а). Укупна цена понуде представљала је збир вредности свих позиција, а вредност позиције зависила је и од јединичних цена и од количина.

Критеријум за избор најповољније понуде био је „цена (најнижа понуђена)“.

До истека рока за подношење понуда, понуде су благовремено поднели: Група понуђача: „АВМ Putogradnja“ д.о.о. из Мрамора и ПР „Elit Cop“ из Ниша, понуђач „Trace Srbija AD“ из Ниша, као и Група понуђача: Институт за квалитет радне и животне средине „1. мај“ д.о.о. из Ниша и ПР „Савић Транс“ из Блага.

⁵ „Службени гласник РС“, бр. 72/09, ..., 98/13-Одлука УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19-др.закон, 9/20,52/21 и 62/23

⁶ „Службени гласник РС“, број 40/15 50/13



Након прегледа и стручне оцене, сачињен је Извештај о поступку (од 13.08.2024. године), у којем је наведено да је само једна понуда била прихватљива, и то понуда Групе понуђача: „АВМ Putogradnja“ д.о.о. из Мрамора и ПР „Elit Cop“ из Ниша, као и да није постојао основ за искључење у погледу испуњености захтева и услова, у вези са предметом набавке и техничким спецификацијама.

Као разлог за одбијање преостале две понуде, наведено је да понуђач „Trace Srbija AD“ из Ниша, није испунио све задате услове из конкурсне документације, као и да Група понуђача: Институт за квалитет радне и животне средине „1. мај“ д.о.о. из Ниша и ПР „Савић Транс“ из Благаца, није доставила доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта.

У складу са наведеним, Комисија је донела Одлуку о закључењу Оквирног споразума (број: 401-105/24-13 од 13.08.2024. године). Критеријум за избор најповољније понуде био је „цена (најнижа понуђена)“.

Међутим, понуђач „Trace Srbija AD“ из Ниша је иницирао поступак заштите права поводом поступања Наручиоца, те је 21.08.2024. године, путем Портала јавних набавки, поднео Захтев за заштиту права (број: TSR-OUT/24-08-14/0573). Подносилац Захтева је оспоравао правилност стручне оцене понуда и Одлуку о закључењу Оквирног споразума, наводећи као разлог, повреду начела обезбеђивања конкуренције и забрану дискриминације (из члана 7 Закона о јавним набавкама), као и постојање разлога за искључење, због недостављања доказа, предвиђених Конкурсном документацијом, у оквиру Критеријума за квалитативни избор привредног субјекта.

Одговор на предметни захтев за заштиту права (број: 13 401-128/24), Наручилац је електронским путем (преко Портала јавних набавки) доставио Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки, 27.08.2024. године. У складу са чланом 220 Закона о јавним набавкама, Наручилац је истог дана доставио примерак Одговора и Подносиоцу Захтева.

Изјашњавајући се на наводе Подносиоца Захтева, Наручилац је указао да исте сматра неоснованим, имајући у виду да је у фази припреме понуда, Подносилац Захтева имао могућност да тражи појашњење конкурсне документације у погледу услова који оспорава наводима поднетог Захтева за заштиту права, у складу са чланом 97 Закона о јавним набавкама.

Након разматрања достављене документације (укључујући и податке који су у вези са предметним поступком јавне набавке објављени и доступни на Порталу јавних набавки), те садржине свих навода изнетих како у поднетом захтеву, тако и у одговору који је поводом њега дао Наручилац, Републичка комисија је донела Решење (број: 4-00-715/2024 од 27.09.2024. године), којим је усвојила, као основан, Захтев за заштиту права и делимично поништила отворени поступак јавне набавке, и то у делу стручне оцене понуда и донете Одлуке о закључењу оквирног споразума.

С обзиром на примедбе Републичке комисије (изнете у поменутом решењу), Наручилац је био у обавези да понови фазу стручне оцене понуда у оквиру предметног поступка јавне набавке, као и да донесе нову одлуку о додели оквирног споразума.

У складу са наведеним, Наручилац је поновио стручну оцену понуда и о томе сачинио нови Извештај о поступку (од 22.10.2024. године).

У Извештају је наведено да је само једна понуда била прихватљива, и то понуда Групе понуђача: „АВМ Putogradnja“ д.о.о. из Мрамора и ПР „Elit Cop“ из Ниша, као и да није постојао основ за искључење у погледу испуњености захтева и услова, у вези са предметом набавке и техничким спецификацијама. Истакнуто је и да достављена понуда испуњава тражене критеријуме, да је потпуна и у оквиру процењене вредности.

Приликом поновљене стручне оцене, наведено је и да понуђач „Trace Srbija AD“ из Ниша није испунио све задате услове из конкурсне документације, као и да Група понуђача: Институт за квалитет радне и животне средине „1. мај“ д.о.о. из Ниша и ПР „Савић Транс“ из



Блаца, није доставила доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта.

Комисија је донела нову Одлуку о закључењу Оквирног споразума (број: 401-105/24-13 од 22.10.2024. године), која је истог дана објављена на Порталу јавних набавки.

Са извођачем радова „АВМ Putogradnja“ д.о.о. из Мрамора (као носиоцем посла), који је наступао са чланом групе „ПР „Elit Corp“ из Ниша, Градска управа Града Прокупља је закључила Оквирни споразум (број: 03 401-105/24 од 05.11.2024. године), који је објављен на Порталу јавних набавки 08.11.2024. године. Уговорена вредност износила је 16.666.667 динара без ПДВ-а, односно 20.000.000 динара са ПДВ-ом. Оквирни споразум је закључен на период од 12 месеци, а ступио је на снагу даном потписивања обе уговорне стране.

Докази који су достављени након Одазивног извештаја: План јавних набавки за 2024. годину; Одлука о спровођењу отвореног поступка јавне набавке „Текуће одржавање путева на територији Града Прокупља“ (број: 13 401-105 од 13.06.2024. године); Изјава о одсуству сукоба интереса; Измена Финансијског плана (број: 400-308/2024-04 од 07.06.2024. године), Предмер и предрачун радова, достављен од стране Јавног предузећа за урбанизам и уређење Града Прокупља (број: 1898 од 30.05.2024. године); Јавни позив; Конкурсна документација са спецификацијом радова, као и обрасцем понуде и обрасцем структуре цена; Записник о отварању понуда (од 15.07.2024. године); Понуда са пратећом документацијом Групе понуђача „АВМ Putogradnja“ д.о.о. из Мрамора са ПР „Elit Corp“ из Ниша; Понуда са пратећом документацијом понуђача „Trace Srbija AD“ из Ниша; Понуда са пратећом документацијом Групе понуђача Институт за квалитет радне и животне средине „1. мај“ д.о.о. из Ниша са ПР „Савић Транс“ из Блаца; Извештај о поступку (од 13.08.2024. године); Одлука о закључењу Оквирног споразума (број: 401-105/24-13 од 13.08.2024. године); Захтев за заштиту права (број: TSR-OUT/24-08-14/0573 од 21.08.2024. године); Одговор на Захтев (број: 13 401-128/24 од 27.08.2024. године); Решење Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки (број: 4-00-715/2024 од 27.09.2024. године); Извештај о поступку (од 22.10.2024. године); Одлука о закључењу Оквирног споразума (број: 401-105/24-13 од 22.10.2024. године); Оквирни споразум (број: 03 401-105/24 од 05.11.2024. године).

2.1.3. Провера веродостојности мере исправљања

На основу извршене провере оцењујемо да су наводи у Одазивном извештају, који се односе на неправилности приликом избора најповољнијих извођача радова применом одабраног критеријума (најнижа понуђена цена), код јавне набавке за текуће одржавање путева на територији Града Прокупља у 2024. години, веродостојни.



3. МИШЉЕЊЕ

Проверавали смо веродостојност Одазивног извештаја, који нам је на основу нашег захтева за достављање одазивног извештаја, наведеног у нашем Извештају о ревизији доставио субјект ревизије у остављеном року од 90 дана.

Достављени Одазивни извештај потписао је и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије.

Веродостојност одазивног извештаја смо проверили у складу са чланом 40 Закона о Државној ревизорској институцији и чланом 36 Пословника Државне ревизорске институције.

Ревизијски поступци су обухватили увид у документацију субјекта ревизије о спровођењу мера исправљања. Мишљења смо, да смо добили довољне и одговарајуће доказе за изрицање мишљења о веродостојности Одазивног извештаја, који је доставио субјект ревизије.

На основу налаза утврђених провером, представљених у другом делу Извештаја, закључујемо да су наводи субјекта ревизије, у Одазивном извештају истинити.

По нашем мишљењу, Одазивни извештај субјекта ревизије је веродостојан документ.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
25. децембар 2024. године